

新庙镇党政综合办公室文件

新庙办发〔2023〕22号

新庙镇党政综合办公室 关于印发《新庙镇预防未成年人溺水工作 应急救援预案》的通知

各村（社区）、各相关部门：

经镇党委同意，现将《新庙镇预防未成年人溺水工作应急救援预案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

新庙镇党政综合办公室
2023年7月2日



新庙镇预防未成年人溺水工作 应急救援预案

为消除未成年人溺水事故安全隐患，有效预防溺亡事故发生，切实做好我镇预防未成年人溺水工作，根据上级文件精神和工作要求，经镇党委、政府研究同意，结合实际工作，制定本应急救援预案。

一、应急救援各小组及职责

（一）救援及疏导组

分管应急领导任组长，应急办、派出所、农业农村办、消防救援所、综合执法中队、各村（社区）为成员单位。

职责：溺水人员救援及现场秩序维护等。

（二）事故救护组

分管卫生领导任组长，派出所、卫生院为成员单位。

职责：医院联系、伤者抢救及护送等。

（三）善后及后勤工作组

分管综治领导任组长，综治办、财政所、中心学校、民政办为成员单位。

职责：事故协调处理、家属安抚及后勤保障等。

（四）对外联络组

分管宣传领导负责，由镇党政办、派出所、卫生院为成员单位。



职责：开展宣传及接待外来新闻报道人员等。

二、各成员单位及职责

（一）各村（社区）

1. 全面掌握放假期间在家学生情况，建立工作台账，紧盯中小學生，尤其是留守儿童、特殊家庭的学生，落实属地盯守责任。

2. 加强重点水域隐患排查，落实“四个一”警示标志设置和“四位一体”群防群控工作机制。

3. 利用宣传栏、文化墙及广播、板报、标语等形式广泛宣传防溺水安全常识，在重点水域安装“村村响”大喇叭进行宣传警示。组织并提醒村民收听“村村响”每天播出的防溺水音频广播。

4. 推进防溺水“网格化”管理，将监管职责分解到每一个网格单元，确保水域监管不留死角。

5. 在村（社区）活动中心宣传栏公布辖区内危险水域、临水路段警示示意图，并以文字形式进行警告。

6. 对村（社区）管水域指定专门负责人，对非村（社区）管的水域要确定一名“村支”两委成员为具体工作责任人。组建预防未成年人溺水村（居）民志愿者巡逻巡查队，定时定段对河塘库边等危险水域进行巡逻。

（二）党政综合办（宣传）

1. 负责联合上级报社、广播电视台及新媒体广泛深入开展未成年人防溺水宣传报道工作，引导坚持正面宣传和提醒为主。

2. 做好相关网络舆情的监测和处置工作。



（三）中心学校

1. 加强未成年人防溺水教育宣传，深入开展“五个一”活动。落实防溺水教育责任，把防溺水安全纳入开学第一课的重要内容进行宣传教育。

2. 加强学生在校期间安全管理，严防学生在校期间私自下水游泳。

3. 落实安全教育“1530”规定，即每天放学前1分钟，每周放学前5分钟，每个节假日放学前30分钟对学生进行安全提醒和安全教育。

4. 通过线上线下家长会、家访、微信群、QQ群、告知书、家长承诺书等方式强化教育，督促家长（监护人）切实履行未成年人离校期间的安全监管责任。

5. 配合各村（社区）参与“四位一体”防溺水工作专班，参与“敲门行动”，落实包保责任。

（四）综治办

1. 将防溺水工作纳入年度平安建设考核内容。

2. 发挥基层网格员作用，进村入户做好防溺水宣传、劝导等工作。

（五）派出所

1. 落实溺水警情处置，维护社会稳定。

2. 广泛发动基层派出所力量，由民（辅）警参与，配合辖区各村（社区）“四位一体”未成年人防溺水工作专班，加强对重



点水域巡查防控和防溺水知识宣传，加强对开放水域周边等涉险公共区域的逐一摸排和巡逻防控，依法查处各类破坏安全设施设备的违法犯罪等行为。

3. 把预防溺水事故作为公共安全的重要工作内容，加强工作指导，提升应急处置能力。

4. 加强未成年人溺水事故的现场处置，调查事故原因，鉴定事故性质，协助处置事故善后。

（六）民政办、妇联

1. 以农村留守儿童和困境儿童为重点，完善关爱服务体系，健全救助保护机制，督促各村（社区）建立 7-16 岁未成年人、留守儿童、单亲家庭儿童名册并落实包保人。

2. 做好学生溺水事故困难家庭的救助，协助相关部门做好事故善后工作。

（七）国土资源所

1. 负责加强对辖区林地等区域进行安全隐患排查、防范和治理，建立台账，做到底数清、情况明、风险等级明确，责任主体明确。

2. 加强对湿地公园、地面沉陷积水区的重点排查治理，督促相关业主单位在水源危险区域设置“四个一”安全警示标识，在人员易达区设立安全隔离带和防护栏（网、墙），放置救生圈、救生绳、救生竿等应急救援物品。

（八）村镇社会服务中心



1. 负责因建筑施工而形成的水池、水坑的管理，加强建筑施工监管，严格执行“围挡”作业，及时消除在建工地水坑隐患，严防少年儿童进入工地。

2. 督促建筑施工单位及时回填危险水池、水坑，无法回填的应设立“四个一”警示标志和防护设施。

3. 加强对辖区内国省干线公路、桥梁的安全监管，对国省干线公路、桥梁施工过程中形成的坑、洼等隐患及时排查整改，并设置“四个一”警示标志和救生设施。

（九）农业农村办

1. 按照“属地管理、分级负责”原则，压实水域管理责任，协调属地和相关责任单位加强水域风险隐患排查、建立隐患台账、消除安全隐患。

2. 将岸线管理巡查、堤防防汛查险、“河湖长制”与防溺水结合起来，加强堤面、江面、河湖面的重点时段巡逻巡查。

3. 负责管辖范围内危险水域安全隔离带和“四个一”安全警示标识、救生圈、救生绳、救生竿等应急设施设备建设。

4. 会同相关部门，以农村地区学校、城乡结合部、村庄周边和学生上下学沿途水域为重点，对本辖区内的开放水域逐一进行摸排，绘制危险水域地图，评估风险等级，推动明确责任单位与责任人，逐一落实隐患排查治理工作。

5. 负责管辖范围内危险水域安全隔离带和指导各村（社区）按“四个一”要求配备安全警示标识和救生设施。



(十) 文体服务中心

1. 加强对吾悦广场等单位室内游泳馆(池)的监督管理,定期组织安全检查,督促各游泳馆(池)做好安全防范,确保紧急救护措施落实到位。

2. 鼓励引导各游泳馆(池)向中小學生实行成本优惠价开放。

(十一) 卫生院

1. 及时组织对溺水中小學生的救援工作。

2. 配合学校做好预防溺水教育工作,帮助學生学习和掌握正确的救人自救常识。

(十二) 应急办

1. 协调督促相关部门和企业完善涉水危险生产区域的警示标志、防护设施。

2. 加强应急准备和救援指挥协调,及时组织救援力量开展事故救援工作。

3. 组织开展防溺水工作安全督导检查,及时通报情况。

三、应急预案启动及处置

未成年人如发生溺水事件,接到群众反映的溺水事件情况后,防溺水安全工作领导小组立即启动应急预案,镇党委政府通知主要负责同志第一时间赶赴现场,采取果断措施科学施救,学校及时与家长取得联系。



1. 最早发现溺水事件的人员应立即向就近村委会、卫生院、派出所、所在学校和镇党委政府报告，后者互通信息并根据事件紧急程度按程序逐级上报。

2. 接到求援信息后，领导小组各成员部门及就近村委会第一时间组织救援队伍携带相应救援工具赶往现场救人，救援队伍到达事故现场，应根据事故状态做出合理的应急救援决定，同时积极开展救援；镇卫生院安排救护车到现场紧急救治；派出所及综合执法中队到达现场后，要迅速维护现场的秩序并及时疏散事故现场的围观人员，避免由于混乱造成次生安全事故，保障救援工作的有效性；镇党委现场工作人员做好舆情的管理和稳控，调查清楚事实，及时按程序报告。

3. 现场采取急救措施后，医务人员负责将溺水者送往医院，做进一步的救护和观察直至结束。

4. 当事故控制后，领导小组安排工作人员迅速查明事故发生的原因及过程，经防溺水安全工作领导小组召开会议汇总情况，研判分析确定后，按照应急信息报告流程上报情况。

四、应急救援原则

1. 对通过多种渠道发现到河流、湾塘游泳的学生，由学校通知其家长共同进行批评教育。

2. 对发现的溺水者，根据现场情况有条不紊加以施救：

（1）营救人员向溺水者抛投救生衣、救生圈等救生物品。



(2) 如溺水者距离岸边不远, 营救人员可向溺水者抛投结实的绳索和递以硬性木条、竹竿将其救起。

(3) 若情况较为紧急, 可安排水性较好的人员携带救生物品(营救人员必须确认自身处在安全状态下)下水营救, 营救时营救人员必须注意从溺水者背后靠近, 抱住溺水者将其头部托出水面。

(4) 对溺水严重者, 救援人员应采取以下措施当场急救, 情况严重应立即送往医院抢救:

方法一: 将严重溺水人员抬出水面后, 应立即清除其口、鼻腔内的水、泥及污物, 用纱布(手帕)裹着手指将舌头拉出口外, 解开衣扣、领口保持呼吸道通畅, 然后抱起溺水人员的腰腹部, 使其背朝上、头下垂进行倒水。或者抱起溺水人员双腿, 将其腹部放在急救者肩上, 快步奔跑使积水倒出。或急救者取半跪位, 将溺水人员的腹部放在急救者腿上, 使其头部下垂, 并用手平压背部进行倒水。

方法二: 呼吸停止者应立即进行人工呼吸, 一般以口对口吹气为最佳。急救者位于溺水人员一侧, 托起溺水人员下颌, 捏住溺水人员鼻孔, 深吸一口气后, 往溺水人员嘴里缓缓吹气, 待其胸廓稍有抬起时放松其鼻孔, 并用一手压其胸部以助呼气反复并有节律地(每分钟吹 16~20 次)进行, 直至恢复呼吸为止。

方法三: 心跳停止者应先进行胸外心脏按压。让溺水人员仰卧, 背部垫一块硬板, 头低稍后仰, 急救者位于溺水人员一侧,



面对溺水人员，右手掌平放在其胸骨下段，左手放在右手背上，借急救者身体重量缓缓用力，不能用力太猛，以防骨折，将胸骨压下4厘米左右，然后松手腕（手不离开胸骨使胸骨复原，反复有节律地[每分钟60~80次]进行），直到心跳恢复为止。

（5）发现溺水者受伤，救援的同时应注意同步做好以下医疗救助措施：注意受伤者全身受伤情况，有无休克及其他颅脑、内脏等合并伤。急救时应根据伤情抓住主要矛盾，首先抢救生命，着重预防和治疗休克。如伤员伤势不重，可采用捐、背、抱、扶的方法将伤员运走。

3. 如果伤员有大出血或休克等情况，一定要把伤员小心地放在担架上抬送。

4. 如果伤员有骨折情况，骨折部位可以用夹板或方便器材做临时包扎固定，一定要用木板做的硬担架抬运让其平卧，腰部垫一衣服垫再用三四根皮带将其固定在木板做的硬担架上，以免在搬运中滚动或跌落。

5. 等待医护人员时，应对不能自主呼吸、出血或休克的伤者先进行急救，如在将溺水吸入的水控出后及时进行人工呼吸同时进行止血包扎等。

五、宣传教育及培训演练

（一）宣传与教育

1. 向群众发放防溺水工作提示等宣传材料，增强群众的安全自护意识，并履行好监护人的职责。精心组织开展各种形式的宣



传教育工作，对学生要做到日常安全教育和节假日前专题教育相结合，印发以防溺水为主题的《致学生家长一封信》，通过发送信息、打电话、上门走访等形式多途径开展宣传教育工作，及时对学生进行防溺水事故安全教育。

2. 在隐患多的道路主干道两侧、集镇、村及学校周边悬挂宣传横幅、设立警示教育图板，营造群防群控氛围。结合本地实际，通过“线上+线下”的方式，进一步加大未成年学生防溺水工作宣传力度，号召全社会共同关心、关注未成年学生安全。

3. 积极开展安全专题教育活动，并加强安全知识的宣传。加强对重点路段、重点水域的巡查，在附近的沟、河、塘等醒目处树立“水深危险、禁止下水”等警示标语，重点地段增设防护网。

4. 让家长与学校密切配合，加强学生放学后、双休日、节假日的安全管理。如去有水的地方玩耍，必须有家长的陪同，确保孩子的人身安全。

5. 实行防溺水信息零报告制度，提高各层次的预防青少年儿童溺水意识，及时掌握安全动态，了解存在的问题和隐患。各村（社区）、各部门应予高度重视，明确安排好具体人及时填写上报。

（二）培训与演练

1. 定期组织召开会议，进行防溺水知识的学习，制定应急培训演练计划。

2. 邀请专业应急救援机构对工作人员进行授课培训。



3. 适时组织责任单位进行各行动方案的模拟演练。

六、工作要求

1. 各小组切实加强情报信息互通，严格情况报告制度，密切注视掌握各种可能发生的重大事件的苗头和动向。

2. 各相关工作人员必须严格执行本预案，严明纪律、服从指挥，绝不允许擅离职守或各行其是，对违反本预案规定，给工作造成损失的，要依照有关规定严肃处理。

3. 各村（社区）要把未成年人防溺水工作当作维护社会安全稳定的一项政治任务，进一步加强未成年人防溺水工作的组织领导，定期组织召开例会，分析研判形势，解决重点难点问题，协调联动，推动形成未成年人防溺水工作的强大合力。

4. 每次研究确定事项都要形成具体清单，谁落实、干什么都要一清二楚。建立应急机制，要制定完善防溺水应急救援预案，定期组织溺水救援演练，确保一有险情立即处置。加强舆情应对，及时准确发布信息，积极回应社会关切，防止造成不良影响。

七、本预案自印发之日起实施。

